



УДК 616-057 (574)

А.У. Аманбекова, К.З. Сакиев, Г.М. Джакупбекова, Л.К. Ибраева

КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ ПРОФПАТОЛОГИЧЕСКОЙ СЛУЖБЫ В КАЗАХСТАНЕ

РГКП «Национальный центр гигиены труда и профессиональных заболеваний» Министерства здравоохранения и социального развития Республики Казахстан; д. 15, ул. Мустафина, Караганда, Казахстан, 100017

Целью совершенствования организации медицинской помощи по профессиональной патологии является сохранение здоровья работающих путем улучшения профилактики, раннего выявления и реабилитации профессиональных заболеваний. Стратегическими направлениями развития службы профессиональной патологии является совершенствование нормативной правовой базы по профессиональной патологии, модернизация службы профессиональной патологии, развитие системы кадровых ресурсов, научно-исследовательской деятельности в области медицинской экологии, гигиены труда и профессиональной патологии и повышение эффективности межсекторального и межведомственного взаимодействия по вопросам охраны здоровья работающего населения.

Ключевые слова: *здоровье, стратегия развития профпатологической службы.*

A.U. Amanbekova, K.Z. Sakiev, G.M. Dzhakupbekova, L.K. Ibrayeva. **Concept of occupational pathology service development in Kazakhstan**

RSGE National Centre of Labour Hygiene and Occupational Diseases of the Ministry of Healthcare and Social Development of the Republic of Kazakhstan, 15, Mustafina str., Karaganda, Kazakhstan, 100017

Improvement of occupational medical care management is aimed to preserve workers' health through better prevention, early diagnosis and rehabilitation of occupational diseases. Strategic directions of occupational pathology service development are improvement of legislation base on occupational diseases, modernization of occupational pathology service, development of personnel resources system, advancement of research activity in medical ecology, industrial hygiene and occupational pathology and increased efficiency of intra-sectoral and inter-agency interactions about workers' health preservation.

Key words: *health, strategy of occupational pathology service development.*

Одним из основных приоритетов государственной политики Республики Казахстан с точки зрения устойчивого и стабильного роста благосостояния населения является отрасль здравоохранения, представляющая собой единую развитую, социально ориентированную систему, призванную обеспечить доступность, своевременность, качество и преемственность оказания медицинской помощи [1].

В послании Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Нұрлы Жол — Путь в будущее» от 11.11.2014 г. сказано: «Новая экономическая политика «Нұрлы Жол» станет двигателем роста нашей экономики на ближайшие годы». Указано, что «программы развития образования, здравоохранения, сельского хозяйства будут продолже-

ны». И, следовательно, большое значение имеет развитие системы здравоохранения с учетом внедрения механизмов солидарной ответственности граждан за свое здоровье — «Сам человек несет ответственность, его работодатель и государство» [2].

В Государственной программе развития здравоохранения Республики Казахстан «Саламатты Қазақстан» на 2011–2015 гг. отмечено, что «здоровье каждого человека, как составляющая здоровья всего населения, становится фактором, определяющим не только полноценность его существования, но и потенциал его возможностей».

По данным официальной статистики общая численность населения Казахстана на начало 2014 г. составила 17 160 800 человек, из них на долю трудовых

ресурсов приходилось более 50% экономически активного населения. По данным Агентства статистики Министерства национальной экономики РК, численность работников, занятых во вредных условиях труда, составляет 376,4 тыс. человек или каждый пятый (21,0%) от общего числа занятых. Из них в условиях повышенного уровня шума и вибрации трудился почти каждый второй (40,9%), под воздействием повышенной загазованности и запыленности рабочей зоны, превышающих предельно-допустимые концентрации — каждый третий (35,1%) и неблагоприятного температурного режима — каждый шестой (18,1%). Тяжелым физическим трудом были заняты 79,8 тыс. человек (4,5% всех занятых).

На территории РК функционируют около 20 тыс. предприятий различных форм собственности крупного, среднего и малого бизнеса. В них работают крупные производственные комплексы горнорудной, угольной, черной и цветной металлургии, химической промышленности, нефтегазового сектора, такие как АО «Арселор Миттал Темиртау», ТОО «Корпорации Казахмыс», ENRG, ТОО «Казцинк», ТОО «Казфосфат» и др.

В последние годы идет интенсивный процесс технического усовершенствования и интенсификации производственных процессов, что сопровождается увеличением контингента работающих в условиях воздействия производственных вредностей.

В условиях реформирования социально-экономических отношений в Казахстане особое значение приобретает качество оказания медицинской помощи работающим. Медицинская помощь работающему населению оказывается по территориальному и производственному принципам. В связи с ликвидацией цеховой службы только единичные крупные предприятия имеют медико-санитарные части и врачей-профпатологов (АО «Арселор Миттал Темиртау», ТОО «Корпорации Казахмыс», ТНК «Казхром»).

В 2014 г. удельный вес охвата периодическими медицинскими осмотрами (ПМО) в республике составил 95,0%, что указывает на неполный охват ПМО работающих во вредных и опасных условиях труда, 5% работников, не прошедших медицинского освидетельствования были допущены к работе.

Особую социальную значимость в настоящее время приобретает служба профессиональной патологии (СПП) страны, координацию которой осуществляет Национальный центр гигиены труда и профессиональных заболеваний Министерства здравоохранения Республики Казахстан (НЦГТ и ПЗ) и его филиалы (Восточно-Казахстанский — в г. Усть-Каменогорск, Западно-Казахстанский — в г. Актобе и Южно-Казахстанский — в г. Шымкент).

НЦГТ и ПЗ оказывает специализированную медицинскую помощь по профессиональной патологии на республиканском уровне, проводит экспертизу связи заболевания с профессией, научно-исследовательскую деятельность по изучению влияния производственных и экологических факторов на организм человека, гигиены

труда и профессиональной патологии, оказывает методическую и консультативную помощь, подготовку кадров.

Первичная профессиональная заболеваемость в последние 10 лет имеет тенденцию к увеличению: в 2004 г. количество больных составляло 395 человек, к 2014 г. — 600 человек, т. е. увеличилось на 68%.

При распределении больных с первичными профессиональными заболеваниями (ПЗ) по воздействию вредных факторов в 2014 г. 1-е место занимают больные с заболеваниями, связанными с физическим перенапряжением отдельных систем и органов — 45%. На 2-м месте — больные с заболеваниями от воздействия промышленных аэрозолей — 42,7%, на 3-м — с заболеваниями от воздействия физических факторов — 6,2%, на 4-м месте — с заболеваниями от воздействия химических факторов — 3,5% и больные с заболеваниями, вызванными действием биологических факторов — 2,6%.

За последние 5 лет наблюдается снижение удельного веса больных с запущенными случаями ПП с 49% до 27% и удельного веса больных с ранним выявлением ПП с 2% до 4%.

Распределение профессиональной заболеваемости по отраслям промышленности: горнорудная — 61%, угольная — 32%, химическая — 3,4%, строительная — 1%, здравоохранение — 1,3%, металлургия — 0,7%.

Существующая в настоящее время система здравоохранения не обеспечивает приоритетное медико-санитарное обслуживание работающих, в связи с чем необходима разработка комплекса мер по охране здоровья и организации медицинской помощи работающим.

Национальный центр гигиены труда и профессиональных заболеваний проводит научные исследования в области медицинской экологии:

— в 2010–2012 гг. выполнена научно-техническая программа прикладного характера на тему «Влияние экологических факторов на здоровье населения урбанизированных территорий»;

— с 2014 г. — научно-технические программы на темы «Комплексные подходы в управлении состоянием здоровья населения Приаралья» и «Экологические риски и здоровье населения» на основании Постановления правительства РК от 16.04.2014 г. № 357;

— участвует в работе по экологическому неблагополучию территорий, прилегающих к космодрому «Байконур», полигонам «Азгир» и «Капустин Яр», п. Калачи Есильского района Акмолинской области, п. Березовка Бурлинского района Западно-Казахстанской области.

Цели: Сохранение трудовых ресурсов путем совершенствования организации медицинской помощи по профессиональной патологии на основе профилактики, раннего выявления и реабилитации профессиональных заболеваний.

Задачи:

1. Совершенствовать нормативно-правовую базу по профессиональной патологии.

2. Повышать доступность и качество медицинской помощи по профессиональной патологии.

3. Совершенствовать профилактику и медицинскую реабилитацию профессиональных заболеваний работающих во вредных и опасных условиях труда.

4. Повышать эффективность оказания специализированной медицинской помощи и экспертизу связи заболевания с профессией.

5. Совершенствовать последипломное образование специалистов профессиональной патологии и гигиены труда (медицина труда).

6. Развивать научно-исследовательскую деятельность в области профессиональной патологии и влияния факторов окружающей среды (производственной и экологической) на здоровье населения.

7. Усиливать межсекторальное и межведомственное взаимодействие по вопросам охраны здоровья работающего населения.

Мероприятия по стратегическим направлениям:

1. *Совершенствование нормативной правовой базы по профессиональной патологии:*

1) Разделение приказов по профессиональным заболеваниям от инфекционных и паразитарных заболеваний.

Приказ Министра здравоохранения РК от 12.11.09 №705 «Об установлении Правил расследования случаев инфекционных и паразитарных, профессиональных заболеваний и отравлений населения», Приказ Министра здравоохранения РК от 12.11.09 №706 «О некоторых вопросах регистрации инфекционных, паразитарных, профессиональных заболеваний и отравлений».

2) Внесение дополнений и изменений в Инструкцию по составлению санитарно-эпидемиологических характеристик в части проведения лабораторных исследований, отбора проб химических веществ для проведения аллергологических исследований.

3) Разработка Правил проведения экспертизы связи заболевания с профессией.

4) Разработка Стандарта организации оказания медицинской помощи по профессиональной патологии в Республике Казахстан.

5) Разработка нормативной базы по оценке и системе управления профессиональными рисками.

6) Внесение дополнений и изменений в Постановление Правительства Республики Казахстан от 25.01.2012 г. № 166 «Об утверждении перечня вредных производственных факторов, профессий, при которых проводятся обязательные медицинские осмотры, Правил проведения обязательных медицинских осмотров».

7) Разработка проекта приказа «Об утверждении Перечня медицинских противопоказаний для заключения трудовых договоров в сфере тяжелых работ, работ с вредными (особо вредными) и (или) опасными условиями труда, на подземных работах, а также для допуска лиц декретированной группы населения к работе».

8) Совершенствование системы регистрации и учета профессиональных заболеваний.

9) Разработка Концепции профилактики асбестозов и других заболеваний по рекомендации ВОЗ.

2. *Модернизация службы профессиональной патологии:*

1) Повышение доступности и качества медицинской помощи по профессиональной патологии с созданием вертикальной интегрированной системы и формированием кабинетов профессиональной патологии на амбулаторно-поликлиническом уровне (консультативно-диагностические центры):

— совершенствование медицинского обеспечения медицинской помощи по профессиональной патологии на амбулаторно-поликлиническом уровне с открытием кабинетов из расчета 1 кабинет профпатолога на 10 000 работающих во вредных и опасных условиях труда;

— осуществление мониторинга НЦГТ и ПЗ за деятельностью кабинетов профессиональной патологии;

— проведение постлицензионного контроля амбулаторно-поликлинических организаций, осуществляющих ПМО работающих во вредных условиях;

— методическая помощь медицинским пунктам при промышленных предприятиях.

2) Усиление профилактических мероприятий, совершенствование диагностики, лечения и реабилитации профессиональных заболеваний:

— охват всех работающих во вредных условиях периодическими медицинскими осмотрами с повсеместным контролем их качества с внедрением системы оценки рисков профессиональных заболеваний;

— разработка и внедрение стандартов ведения периодических медицинских осмотров согласно специфике целевых групп;

— разработка и внедрение стандартов диспансерного наблюдения за больными с профессиональными заболеваниями на основе доказательной медицины.

3) Усиление профилактической направленности на амбулаторно-поликлиническом уровне включает:

— формирование солидарной ответственности граждан за собственное здоровье путем повышения информированности работающих во вредных и опасных условиях труда о профилактике профессиональной патологии;

— активное использование средств массовой информации в пропаганде, формировании здорового образа жизни и профилактике профпатологии;

— разработку, тиражирование и распространение брошюр, буклетов, листовок по первичной профилактике, ранним признакам профпатологии среди населения.

4) Повышение эффективности оказания специализированной медицинской помощи по профессиональной патологии на республиканском уровне:

— совершенствование клинических протоколов по профессиональной патологии;

— модернизация материально-технической базы НЦ ГТ и ПЗ и его филиалов современным оборудованием;

— внедрение в практику оказания медицинской помощи по профпатологии новых методов диагностики и лечения профессиональных заболеваний.

3. *Развитие системы кадровых ресурсов в профпатологии и гигиене труда (медицине труда).*

1) Обеспечение квалифицированными кадрами в области профессиональной патологии и гигиены труда, отвечающими потребностям общества:

— увеличение количества подготовленных специалистов-профпатологов и повысивших квалификацию врачей по профпатологии; подготовка кадров в рамках резидентуры;

— обеспечение квалифицированными кадрами НЦ ГТ и ПЗ и его филиалов;

— обучение профессорско-преподавательского состава инновационным образовательным технологиям за рубежом и с привлечением зарубежных экспертов.

2) Обеспечение научными кадрами:

— выделение целевой магистратуры и докторантуры для подготовки научных кадров медицины труда.

3) Совершенствование учебно-методической базы по профессиональной патологии — руководство по профессиональной патологии.

4. Развитие научно-исследовательской деятельности

1) по направлению «медицинская экология»:

— совершенствование нормативно-правовой базы по вопросам охраны здоровья населения Республики Казахстан с введением термина «эколого-зависимые заболевания» в нормативные правовые акты;

— изучение влияния комплекса неблагоприятных факторов окружающей среды на механизм адаптации физиологических систем организма на клеточном, субклеточном, тканевом, органном и организменном уровнях с определением нозологий эколого-зависимых заболеваний;

— проведение фундаментальных, поисковых и прикладных исследований по разработке и внедрению критериев диагностики, методов лечения, реабилитации и профилактики эколого-зависимых заболеваний;

— разработка и внедрение комплексных мероприятий по управлению экологическими рисками и состоянием здоровья населения, проживающего на неблагоприятных территориях РК;

— совершенствование материально-технической базы исследований.

2) по направлению «гигиена труда и профессиональная патология»:

— разработка методических подходов к оценке и управлению профессиональными рисками;

— проведение фундаментальных, поисковых и прикладных исследований по механизмам формирования профессиональных заболеваний от воздействия неионизирующих излучений, их диагностики, методов лечения, реабилитации и профилактики;

— проведение аналитических работ по систематизации исследований по разработке и внедрению критериев ранней диагностики наиболее часто встречаемых профессиональных заболеваний.

5. Повышение эффективности межсекторального и межведомственного взаимодействия по вопросам охраны здоровья работающего населения:

1) с Комитетом труда, социальной защиты и миграции:

— усиление контроля качественного проведения аттестации рабочих мест;

— интеграция регистра профессиональных заболеваний населения с ЦБДИ и АИС «Охрана труда и безопасности».

2) с Комитетом по защите прав потребителей Министерства Национальной экономики РК в вопросах:

— совершенствования нормативных правовых актов по профессиональной патологии;

— внесение дополнений и изменений в Инструкцию по составлению санитарно-эпидемиологической характеристики условий труда.

3) с областными акиматами, работодателями и областными управлениями здравоохранения по вопросам:

— открытие кабинетов профессиональной патологии на амбулаторно-поликлиническом уровне;

— открытие медицинских пунктов на предприятиях;

— качественное проведение предварительных и периодических медицинских осмотров работников;

— формирование здорового образа жизни.

В результате реализации концепции будут получены следующие результаты:

1. Разработана система оценки, контроля и управления профессиональных и экологических рисков на рабочих местах, окружающей среде и состоянии здоровья населения;

2. Проведена модернизация НПБ в сфере профпатологии, медицинской экологии;

3. Сформированы информационные ресурсы системы управления профессиональными и экологическими рисками;

4. Усилен контроль и совершенствовано наблюдение за состоянием здоровья работающих, улучшена профилактика профессиональных заболеваний;

5. Повышена доступность и качество медицинской помощи по профессиональной патологии;

6. Совершенствована национальная школа профпатологов, специалистов медицины труда, квалифицированные научные кадры в области медицины труда и медицинской экологии;

7. Сохранение и укрепление здоровья граждан, увеличение продолжительности жизни работающего населения.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Государственная программа развития здравоохранения Республики Казахстан «Саламатты Қазақстан» на 2011–2015 гг.

2. Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Нұрлы Жол — Путь в будущее» 11.11.2014 г.

REFERENCES

1. State program of Kazakhstan Republic health care system development for 2011–2015 (in Russian)