

процессе, особенно при чтении лекций, применение которых требует затемнения аудитории, но не снимает необходимости конспектирования студентами представляемых иллюстрационных учебных материалов в условиях недостаточной освещенности.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Евдокимов В.И., Губина О.И., Попов В.И., Бочаров В.В., Тулицын Ю.Я., Жук С.П. Методика оценки психического здоровья и показатели адаптации студентов ВГМА // Системный анализ и управление в биомедицинских системах. — 2005. — Т. 4. — № 4. — С. 457–460.
2. Есауленко И.Э., Попов В.И., Петрова Т.Н. Опыт организации здоровьесберегающей образовательной среды в вузе // Научно-медицинский вестник Центрального Черноземья. — 2014. — № 58. — С. 23–29.
3. Мельниченко П.И., Ушаков И.Б., Попов В.И., Фаустов А.С., Вязовиченко Ю.Е., Датий А.В., Соколова Н.В. Гигиена: словарь-справочник // М: Высшая школа, 2006. — 400 с.
4. Петрова Т.Н., Зуйкова А.А., Попов В.И., Натарова А.А. Мониторинг здоровья учащейся молодежи с применением современных компьютерных технологий // Научно-медицинский вестник Центрального Черноземья. — 2014. — № 58. — С. 146–152.

REFERENCES

1. Evdokimov V.I., Gubina O.I., Popov V.I., Bocharov V.V., Tupitsyn Yu.Ya., Zhuk S.P. Method evaluating mental health and adaptation parameters in VGMA students // Sistemyy analiz i upravlenie v biomeditsinskikh sistemakh. — 2005. — Vol 4. — 4. — P. 457–460 (in Russian).

2. Esaulenko I.E., Popov V.I., Petrova T.N. Experience of organizing health-preserving educational environment in institute // Nauchno-meditsinskiy vestnik Tsentral'nogo Chernozem'ya. — 2014. — 58. — P. 23–29 (in Russian).

3. Mel'nichenko P.I., Ushakov I.B., Popov V.I., Faustov A.S., Vyazovichenko Yu.E., Dativ A.V., Sokolova N.V. Hygiene: reference dictionary. — Moscow: Vysshaya shkola, 2006. — 400 p. (in Russian).

4. Petrova T.N., Zuykova A.A., Popov V.I., Natarova A.A. Health monitoring in youth via contemporary computer technologies // Nauchno-meditsinskiy vestnik Tsentral'nogo Chernozem'ya. — 2014. — 58. — P. 146–152 (in Russian).

Поступила 28.02.2017

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Есауленко Игорь Эдуардович (Esaulenko I.E.), ректор ФГБОУ ВО ВГМУ им. Н.Н. Бурденко Минздрава России, д-р мед. наук, проф. E-mail: sirostovceva@vrngmu.ru.

Ушаков Игорь Борисович (Ushakov I.B.), гл. науч. сотр. ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна ФМБА России, акад. РАН, д-р мед. наук, проф. E-mail: ibushakov@gmail.com.

Попов Валерий Иванович (Popov V.I.), зав. каф. общ. гиг. ФГБОУ ВО ВГМУ им. Н.Н. Бурденко Минздрава России, д-р мед. наук, проф. E-mail: 9038504004@mail.ru.

Петрова Татьяна Николаевна (Petrova T.N.), проф. каф. поликлинич. терапии и общ. врачебной практики, ФГБОУ ВО ВГМУ им. Н.Н. Бурденко Минздрава России, д-р мед. наук. E-mail: stud. forum@mail.ru.

УДК 614.876

А.Ю. Бушманов, А.П. Бирюков, А.С. Кретов, И.В. Власова, Э.П. Коровкина

ОРГАНИЗАЦИЯ ЭКСПЕРТИЗЫ СВЯЗИ ЗАБОЛЕВАНИЙ, ИНВАЛИДНОСТИ И СМЕРТИ ГРАЖДАН, ПОДВЕРГШИХСЯ ВОЗДЕЙСТВИЮ РАДИАЦИОННЫХ ФАКТОРОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФГБУ ГНЦ «Федеральный медицинский биофизический центр имени А.И. Бурназяна» ФМБА России, Живописная ул., 46, Москва, Россия, 123182

Представлен обзор нормативных документов и результаты работы Межведомственных экспертных советов (МЭС) РФ по установлению причинной связи заболеваний, инвалидности и смерти граждан, подвергшихся воздействию радиационных факторов вследствие Чернобыльской катастрофы.

Рассмотрены нормативные документы и законодательная база, регламентирующие работу МЭС по установлению причинной связи заболеваний, инвалидности и смерти граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие Чернобыльской катастрофы.

Определены категории граждан, имеющие право подавать документы для проведения экспертизы по установлению причинной связи заболевания, инвалидности и смерти в результате воздействия ионизирующего излучения в МЭС.

Представлены результаты деятельности межведомственных экспертных советов РФ за 2010–2015 гг.

Ключевые слова: Межведомственные экспертные советы (МЭС), Чернобыльская атомная электростанция (ЧАЭС), законодательная база, организационная структура.

A.Yu. Bushmanov, A.P. Biryukov, A.S. Kretov, I.V. Vlasova, E.P. Korovkina. **Organization of examination for relationship between diseases, disablement and death of individuals subjected to radiation factors in Russian Federation**

State Research Center — Burnasyan Federal Medical Biophysical Center of Federal Medical Biological Agency, 46, Zhivopisnaya str., Moscow, Russia, 123182

The authors present review of regulation documents and results of RF Interdisciplinary expert boards activities on finding relationships between diseases, disablement and death of individuals exposed to radiation factors due to Chernobyl accident.

Consideration covered regulation documents and legislation basis of Interdisciplinary expert boards on finding relationships between diseases, disablement and death of individuals exposed to radiation factors due to Chernobyl accident.

Citizen categories are determined as those having a right to present documents to Interdisciplinary expert boards for examination to establish cause relationship of disease, disablement and death due to ionizing radiation.

Interdisciplinary expert boards results during 2010–2015 are presented.

Key words: *Interdisciplinary expert boards, Chernoby nuclear power station, legislation basis, organizational structure.*

В ночь на 26 апреля 1986 года на четвертом энергоблоке Чернобыльской атомной электростанции (ЧАЭС) произошла крупнейшая в истории мировой атомной энергетики авария. Уже в первые годы после аварии стало очевидно, что Чернобыльская катастрофа и ее последствия еще много лет будут оказывать свое влияние на здоровье людей, подвергшихся радиационному воздействию, экологию, экономическое развитие, демографические и социально-психологические процессы в загрязненных радионуклидами территориях. В ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС принимала участие вся страна.

В рамках реализации мер социальной защиты лиц, получивших (перенесших) лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие Чернобыльской катастрофы или работами по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, создана сеть межведомственных экспертных советов по установлению причинной связи заболевания с воздействием радиации (МЭС) [2,6]. Кроме того, в отношении военнослужащих, сотрудников, граждан, проходивших военную службу, приравненную к военной, службу в органах и организациях прокуратуры, в действиях подразделений особого риска, данная связь устанавливается военно-врачебными комиссиями.

В настоящее время имеются определенные трудности в экспертизе состояния здоровья лиц, подвергшихся облучению, и аргументации связи с воздействием радиации [4,5,7].

Анализ литературных данных и результатов работы межведомственных экспертных советов свидетельствует об исключительной сложности ретроспективной диагностики и экспертизы лучевых поражений. В экспертной практике нередко случаи необоснованной

диагностики острой и хронической лучевой болезни при данных радиационного анамнеза, исключающих накопление соответствующих доз облучения. Известны случаи ошибочной прижизненной диагностики онкологических заболеваний в медицинских учреждениях общего профиля, не подтвержденные впоследствии результатами патологоанатомического или судебно-медицинского исследований [4,5,7].

Организация работы межведомственных экспертных советов в РФ

Экспертные советы в РФ организованы в соответствии с Приказом Минздравсоцразвития РФ № 475 от 28.07.2005 (с изменениями на 26.01.2012) «О создании и организации деятельности межведомственных экспертных советов по установлению причинной связи заболеваний, инвалидности и смерти граждан, подвергшихся воздействию радиационных факторов» и Приказа Минздравсоцразвития РФ от 21 апреля 2005 г. № 289 «Об утверждении Положения о межведомственном экспертном совете по установлению причинной связи заболеваний, инвалидности и смерти граждан, подвергшихся воздействию радиационных факторов» [1].

В приказе №475 определены регламент деятельности МЭС, их персональный состав и состав специалистов, входящий в рабочую группу МЭС.

Межведомственные экспертные советы ежегодно проводят экспертизу по установлению причиной связи заболеваний, инвалидности и смерти граждан, подвергшихся воздействию радиационных факторов следующим категориям: вследствие аварии на Чернобыльской АЭС; вследствие аварии на производственном объединении «Маяк»; испытаний ядерного оружия на Семипалатинском полигоне; жителям загрязненных территорий; детям до 18 лет граждан, подвергшихся

воздействию радиации; ветеранов подразделения особого риска.

Под причинной связью развившихся заболеваний и инвалидности лиц, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, понимается связь между наступлением вредных последствий для здоровья указанных лиц и воздействием на них радиационных факторов вследствие Чернобыльской катастрофы и других радиационных аварий [3].

За период с 2010 по 2015 г. МЭС РФ рассмотрено 18447 экспертных дел, из них причинная связь заболевания, инвалидности и смерти с воздействием ионизирующего излучения установлена в 53,3%.

В настоящее время в РФ функционируют шесть Межведомственных экспертных Советов:

1. Российский МЭС создан на базе Федерального государственного учреждения «Российский научный центр рентгенодиагностики Федерального агентства по высокотехнологической медицинской помощи» (ФГБУ «РНЦРР» Минздрава России, Москва) и обслуживает население Центрального федерального округа.

2. Новосибирский региональный МЭС создан на базе Государственного новосибирского областного клинического диагностического центра (ГБУЗ НСО «ГНОКАДЦ», г. Новосибирск) и обслуживает население Дальневосточного федерального округа и Сибирского федерального округа.

3. Ростовский региональный МЭС создан на базе Ростовского медицинского университета (ГБОУ ВПО РостГМУ Минздрава России, г. Ростов-на-Дону) и обслуживает население Южного федерального округа.

4. Санкт-Петербургский региональный МЭС создан на базе Всероссийского центра экстренной и радиационной медицины МЧС России (ФГБУ ВЦЭРМ им. А.М. Никитова МЧС России, Санкт-Петербург) и обслуживает население Северо-Западного федерального округа и Приволжского федерального округа.

5. Челябинский региональный МЭС создан на базе федерального государственного учреждения науки «Уральский научно-практический центр радиационной медицины ФМБА России» (ФГБУН УНПЦ РМ ФМБА России, г. Челябинск) и обслуживает население Уральского федерального округа.

6. Федеральный МЭС создан на базе федерального государственного учреждения «Федеральный медицинский биофизический центр им. А.И. Бурназяна ФМБА России» (ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна ФМБА России, г. Москва) и обслуживает население Российской Федерации в целом.

Нормативно-правовая база обеспечивающая деятельность межведомственных экспертных советов включает:

1. Закон РФ № 1244–1 от 15.05.1991 (с изменениями на 14.12.2015 г.) «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС».

2. Федеральный Закон № 175 ФЗ «О социальной защите граждан РФ, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 г. на ПО «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча».

3. Федеральный Закон № 2 от 10 января 2002 г. «О социальных гарантиях гражданам, подвергшимся радиационному воздействию вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне».

4. Постановление Верховного Совета РФ от 27.12.1991 г. № 2123–1 «О распространении действия Закона РСФСР «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» на граждан из подразделений особого риска».

5. Постановление Правительства РФ от 2004 г. №592 «Об утверждении списка заболеваний, возникновение или обострение которых обусловлено воздействием радиации вследствие катастрофы на ЧАЭС, аварии в 1957 г. на ПО «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча».

6. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 21 апреля 2005 г. № 289 «Об утверждении Положения о межведомственном экспертном совете по установлению причинной связи заболеваний, инвалидности и смерти граждан, подвергшихся воздействию радиационных факторов».

7. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 28 июля 2005 г. № 475 «О создании и организации деятельности межведомственных экспертных советов по установлению причинной связи заболеваний, инвалидности и смерти граждан, подвергшихся воздействию радиационных факторов».

8. Приказ №386н от 07.08.2008 «О внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 28 июля 2005 года №475 «О создании и организации деятельности межведомственных экспертных советов по установлению причинной связи заболеваний, инвалидности и смерти граждан, подвергшихся воздействию радиационных факторов».

9. Письмо Минздравсоцразвития РФ №916–18 от 28.03.2006 — Перечень документов для представления в экспертный Совет ликвидатором аварии на ЧАЭС.

10. Постановление Правительства РФ № 728 от 02.10.2002 г. «О порядке установления межведомственными экспертными советами причинной связи развившихся у детей заболеваний с последствиями ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне».

11. Закон РФ № 3061–1 от 18.06.1992 г. «О внесении изменений и дополнений в Закон РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (с изменениями от 03.2007 г., 24.12.1993 г., 24.11.1995 г., 11.12.1996 г., 16.11.1997 г.).

При наличии подозрения на связь возникшего заболевания с радиационным воздействием вследствие Чернобыльской катастрофы, в том числе с работами

Таблица

Результаты деятельности межведомственных экспертных советов РФ по установлению причинной связи заболеваний, инвалидности и смерти граждан, подвергшихся воздействию радиационных факторов за 2010–2015 гг.

Год	Всего обращений	Из них		В том числе по основным нозологическим формам (от обратившихся с данной нозологической формой)			
		Связь с воздействием ИИ (по всем нозологическим формам)		Новообразования: связь с воздействием ИИ		Болезни системы кровообращения: связь с воздействием ИИ	
		установлена	нет	установлена	нет	установлена	нет
2010	3330	57,2%	38,6%	85,6%	11,9%	43,9%	49,7%
2011	3660	52,7%	36,5%	86,4%	13,6%	44,4%	53,2%
2012	3251	48,8%	51,2%	69,2%	19,2%	31,6%	71,6%
2013	3176	52,7%	36,0%	80,9%	16,9%	45,8%	47,2%
2014	2547	53,1%	35,5%	73,8%	21,9%	48,5%	13,3%
2015	2483	55,2%	36,9%	79,1%	19,5%	91,3%	8,7%

по ликвидации последствий катастрофы, пациент имеет право пройти экспертизу сначала в региональном МЭС в соответствии с описанным выше прикреплением по месту жительства. В случаях несогласия пациента с решением регионального совета он имеет право обратиться для повторной экспертизы в Федеральный МЭС.

Необходимые документы и заявление пациента о проведении экспертизы направляются в МЭС органом здравоохранения субъекта Российской Федерации. По результатам рассмотрения поступивших документов МЭС принимает решение об установлении (отказе в установлении) причинной связи заболеваний (инвалидности и смерти) гражданина с воздействием радиационных факторов, или об отложении рассмотрения дела в связи с необходимостью получения дополнительных сведений и (или) документов.

Действующий перечень заболеваний, возникновение или обострение которых обусловлено воздействием радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС в настоящий момент включает следующие нозологии:

1. Детерминированные эффекты (заболевания развиваются только при превышении установленного порога полученной дозы ионизирующего излучения):

- Острая и хроническая лучевая болезнь (Т66).
- Местное лучевое поражение (лучевые ожоги, L58).

- Лучевая катаракта (H26.8).
- Лучевой гипотиреоз (E 03.8).

2. Стохастические эффекты (порог дозы не установлен; заболевания регистрируются среди необлученного населения; воздействие ионизирующего излучения увеличивает частоту возникновения заболевания):

- Апластическая анемия (D 61.2).
- Новообразования (C 00-D 48).

Дополнительно МЭС имеют возможность учитывать современные научно-клинические данные о радиобиологических эффектах патогенного воздействия ионизирующего излучения и устанавливать связь от-

дельных заболеваний, не включенных в перечень, с воздействием радиационных факторов вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС.

За период с 2010 по 2015 год МЭС РФ рассмотрено 18447 экспертных дел. Результаты анализа ежегодных отчетов межведомственных экспертных советов РФ за 2010–2015 гг. представлены в таблице.

Выводы:

1. На территории Российской Федерации для определения причинной связи заболевания, инвалидности и смерти с воздействием радиационных факторов создана сеть межведомственных экспертных советов. В отношении военнослужащих, сотрудников, граждан, проходивших военную службу (службу, приравненную к военной), службу в органах и организациях прокуратуры, в действиях подразделений особого риска, данная связь устанавливается военно-врачебными комиссиями.

2. Межведомственные экспертные советы проводят экспертизу по установлению причинной связи заболевания, инвалидности и смерти в результате воздействия ионизирующего воздействия у граждан, пострадавших от воздействия ионизирующего излучения в результате аварии на Чернобыльской АЭС, производственном объединении «Маяк», испытаний ядерного оружия на Семипалатинском полигоне, жителей загрязненных территорий, детей облученных лиц, ветеранов подразделения особого риска.

3. При вынесении заключения МЭС учитывают Перечень заболеваний, возникновение или обострение которых обусловлено воздействием радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2004 г. № 592.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бушманов А.Ю., Бирюков А.П., Коровкина Э.П., Кретов А.С. Анализ нормативно-правовой базы и результаты деятельности межведомственных экспертных советов по установле-

нию причинной связи заболевания, инвалидности и смерти граждан России, подвергшихся воздействию радиационных факторов вследствие чернобыльской катастрофы // Мед. радиол. и радиац. безопасность. — 2016. — Т. 61, № 3. — С. 103–108

2. Бушманов А.Ю., Гуськова А.К., Краснюк В.И., Галстян И.В. Методическое пособие по установлению связи заболеваний с воздействием ионизирующего излучения. — М.: ФМБЦ им.А.И. Бурназяна ФМБА России, 2009. — 27 с.

3. Бушманов А.Ю., Рожко А.В., Бирюков А.П., Кретов А.С., Надыров Э.А., Коровкина Э.П. Анализ нормативно-правовой базы, используемой экспертными советами при установлении причинной связи заболеваний, инвалидности и смерти граждан Союзного государства, подвергшихся радиационному воздействию вследствие Чернобыльской катастрофы // Медицина экстремальных ситуаций. — 2016 — Т. 58, № 4. — С. 8–17

4. Гуськова А.К. Трудности в экспертизе при установлении связи заболеваний с воздействием радиации в отдаленные сроки после облучения и методы по их преодолению // Мед. радиол. и радиац. безопасность. — 2010. — 55. — №1. — С. 81–85.

5. Гуськова А.К. Трудности и ошибки в интерпретации данных о связи заболеваемости и смертности различных категорий лиц с воздействием ионизирующего излучения // Мед. радиол. и радиац. безопасность. — 2010. — 55. — №6. — С. 72–74.

6. Сборник нормативных документов к Закону Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС». — М.: Энергоатомиздат, 1993. — 238 с.

7. Туков А.Р., Гуськова А.К. Анализ опыта и источников ошибок в оценке состояния здоровья лиц, вовлеченных в радиационные аварии // Мед. радиол. и радиац. безопасность. — 1997. — 42. — №5. — С. 5–10.

REFERENCES

1. Bushmanov A.Yu., Biryukov A.P., Korovkina E.P., Kretov A.S. Analysis of regulation and legislation basis and results of Interdisciplinary expert board activities on finding relationships between diseases, disablement and death of individuals exposed to radiation factors due to Chernobyl accident // Med. radiol. i radiats. bezopasnost'. — 2016. — Vol 61. — 3. — P. 103–108 (in Russian).

2. Bushmanov A.Yu., Gus'kova A.K., Krasnyuk V.I., Galstyan I.V. Methodic textbook on determining relationship between diseases and exposure to ionizing radiation. — Moscow: FMBTs im.A.I. Burnazyana FMBA Rossii, 2009; 27 p. (in Russian).

3. Bushmanov A.Yu., Rozhko A.V., Biryukov A.P., Kretov A.S., Nadyrov E.A., Korovkina E.P. Analysis of legislation basis used by experts to find relationship of diseases, disablement and death in Union state, who underwent radiation exposure due to Chernobyl accident // Meditsina ekstremal'nykh situatsiy. — 2016. — 58. — 4. — P. 8–17 (in Russian).

4. Gus'kova A.K. Difficulties in examination of finding relationship of diseases with radiation exposure in distant period after irradiation, and overcoming measures // Med. radiol. i radiats. bezopasnost'. — 2010. — 55. — 6. — P. 72–74 (in Russian).

5. Gus'kova A.K. Difficulties in examination of finding relationship of diseases with radiation exposure in distant period after irradiation, and overcoming measures // Med. radiol. i radiats. bezopasnost'. — 2010. — 55. — 1. — P. 81–85 (in Russian).

6. Collection of regulation documents for Russian Federal Law «On social protection of citizens underwent radiation exposure due to accident on Chernobyl nuclear power accident». Moscow: Energoatomizdat, 1993. — 238 p. (in Russian).

7. Tukov A.R., Gus'kova A.K. Analysis of experience and errors sources in evaluation of individuals underwent radiation accidents // Med. radiol. i radiats. bezopasnost'. — 1997. — 42. — 5. — P. 5–10 (in Russian).

Поступила 20.03.2017

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Бушманов Андрей Юрьевич (Bushmanov A.Yu.),
первый зам. ген. дир. ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна ФМБА России, д-р мед. наук, проф. E-mail: radclin@yandex.ru.

Бирюков Александр Петрович (Biryukov A.P.),
зав. Отд. радиац. эпидемиологии ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна ФМБА России, д.м.н. E-mail: mereg81@mail.ru.

Кретов Андрей Сергеевич (Kretov A.S.),
зав. Центральным организационно-методич. отд. E-mail: and2610@yandex.ru.

Власова Ирина Владимировна (Vlasova I.V.),
врач-профпатолог ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна ФМБА России. E-mail: i_v_vlasova@mail.ru.

Коровкина Эльвира Павловна (Korovkina E.P.)
научн. сотр. Отдела радиац. эпидемиологии ФГБУ ГНЦ ФМБЦ им. А.И. Бурназяна ФМБА России. E-mail: korovkina@fmbcfmba.ru.