



УДК 614.2

В.Б. Гурвич¹, Г.Н. Рудой², С.В. Ярушин¹

О РАЗВИТИИ ПАРТНЕРСКИХ ОТНОШЕНИЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ УЧРЕЖДЕНИЙ РОСПОТРЕБНАДЗОРА И СОЦИАЛЬНО ОТВЕТСТВЕННОГО БИЗНЕСА В ЦЕЛЯХ ОБЕСПЕЧЕНИЯ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ НАСЕЛЕНИЯ

¹ФБУН «Екатеринбургский медицинский научный центр профилактики и охраны здоровья рабочих
промпредприятий» Роспотребнадзора, г. Екатеринбург, ул. Попова, 30, Россия, 620014

²ООО «УГМК — Холдинг», Успенский пр-т, д. 1, г. Верхняя Пышма, Россия, 624 091

В статье рассмотрены системные подходы к управлению риском для здоровья населения и развитие партнерских отношений между учреждениями Роспотребнадзора и социально ответственного бизнеса.

Ключевые слова: управление риском, матричное управление, партнерские отношения, экономический эффект.

V.B. Gurvitch¹, G.N. Rudoi², S.V. Yarushin¹. **On development of partnership between Rospotrebnadzor research institutions and socially responsible business community for sanitary epidemiologic well-being of population**

¹FBRI «Yekaterinburg Medical Research Center for Industrial Workers' Prophylaxis and Health Protection» Rospotrebnadzor, 30, ul. Popova, Yekaterinburg, Russia, 620014

²UMMC Holding Company LLC, 1, pr. Uspenskiy, Verkhnyaya Pyshma, Sverdlovskaya obl., Russia, 624091

The article covers systemic approaches to managing risks for public health, and development of partnership between Rospotrebnadzor institutions and socially responsible business community.

Key words: risk management, matrix management, partnership, economic effect.

Системный подход к управлению риском для здоровья в целях обеспечения его санитарно-эпидемиологического благополучия предусматривает взаимосвязанные действия органов государственной власти, местного самоуправления, хозяйствующих субъектов, объединенных сценариями управления. Одним из базовых элементов реализации такой системы и сценарного подхода к управлению риском являются промышленные предприятия, ориентирующиеся на реализацию принципа ведения социально ответственного бизнеса. При этом важно учитывать элементы стратегического партнерства с государственными органами и учреждениями, прежде всего с научно-исследовательскими учреждениями Роспотребнадзора, осуществляющими деятельность по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения [1,3].

Управление деятельностью научно-исследовательских учреждений гигиенического профиля реализуется через комбинацию двух моделей управления:

первая — проектное управление, основанное на реализации отраслевой научно-исследовательской программы Роспотребнадзора «Гигиеническая стратегия сохранения

и улучшения здоровья населения Российской Федерации», финансирование которой осуществляется за счет средств федерального бюджета;

вторая — матричное управление, основанное на реализации скоординированных научно-практических работ в интересах управлений Роспотребнадзора по субъектам Российской Федерации и крупных субъектов хозяйствования, осуществляющих деятельность на территориях этих субъектов.

Модель проектного управления, реализуемая по «вертикальному» принципу, ориентирована на решение ключевых проблем обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения в целом для РФ. За каждым таким ключевым направлением исследований закрепляется головное научно-исследовательское учреждение (или группа учреждений), организующее и координирующее проведение многоцентровых научных исследований, обобщающее полученные результаты и подготовку нормативных документов для практической реализации в органах и учреждениях Роспотребнадзора.

Оптимизация планирования и реализация отраслевой научной тематики на основе проектного управления направлена на повышение эффективности и результативности научного обеспечения деятельности органов и учреждений Роспотребнадзора по актуальным задачам (ключевым проблемам) обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия и защиты прав потребителей, а именно:

- создание отраслевой (Роспотребнадзора) системы управления риском для здоровья населения в рамках создания национальной системы управления риском интегрированной для РФ;

- повышение эффективности и уровня организации надзорной деятельности на основе внедрения риск-ориентированного надзора;

- развитие социально-гигиенического мониторинга, оценки, управления и информирования о рисках для здоровья населения, формирования здорового образа жизни;

- оптимизация деятельности в сфере регистрации и лицензирования;

- совершенствование деятельности в сфере обеспечения защиты прав потребителей;

- профилактика профессиональных и производственно обусловленных заболеваний (гигиена труда);

- обеспечение безопасности и качества питания населения (гигиена питания);

- снижение и предотвращение влияния факторов внешней и внутренней среды обитания на состояние здоровья населения (коммунальная гигиена);

- профилактика факторов риска, связанных с условиями воспитания и обучения детей и подростков (гигиена детей и подростков);

- обеспечение радиационной безопасности населения (радиационная гигиена).

Матричное управление позволит обеспечить решение региональных проблем (например, по федеральным округам РФ) и проблем крупных субъектов хозяйствования (холдингов), проводящих социально ответственную политику, на основе приоритетов (ключевых проблем), принятых на уровне проектного управления и реализуемых в рамках отраслевой программы научно-исследовательских работ Роспотребнадзора с обеспечением дополнительного финансирования за счет выполнения договоров на выполнение научно-практических работ.

Одной из ключевых задач матричного управления является создание интегрированных систем управления риском для здоровья населения, ориентированных на поддержку реализации рискованной модели надзорной деятельности и возрастание роли негосударственных форм контроля и организации выполнения требований санитарного, экологического и трудового законодательства на уровне субъекта хозяйствования [1,2].

Осознание необходимости такого инновационного подхода к государственному регулированию в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, практического выполнения принципа добросовестности и саморегулирования субъекта хозяйствования характерно для крупного социально ответственного бизнеса, который имеет необходимый потенциал и возможности для их реализации [1].

Обеспечение создания и функционирования систем управления риском для здоровья населения и работающих

в субъектах хозяйствования требует превентивного и постоянного научно-методического сопровождения высококвалифицированными специалистами в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия, имеющимися в научно-исследовательских учреждениях Роспотребнадзора гигиенического профиля.

ФБУН ЕМНЦ ПОЗРПП Роспотребнадзора имеет многолетний опыт взаимодействия с предприятиями ООО «УГМК-Холдинг», некоторыми предприятиями ОК РУСАЛ и ЕВРАЗ, расположенными в Свердловской области, Красноярском крае, Оренбургской области и Республике Северная Осетия — Алания.

Такие партнерские отношения в условиях реформирования государственного регулирования хозяйственной деятельности имеют бесспорные перспективы и позволяют решить взаимосвязанные задачи:

- первая — создать условия для решения вопросов субъектов хозяйствования в сфере технического регулирования, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и экологической безопасности;

- вторая — обеспечить научно-методическое сопровождение развития систем управления риском для здоровья населения и работающих в субъектах хозяйствования;

- третья — повысить эффективность надзорной деятельности в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения на крупных промышленных предприятиях, на принципах риск-ориентированной модели надзора;

- четвертая — сохранить востребованность и эффективность деятельности научно-исследовательских учреждений Роспотребнадзора гигиенического профиля в решении практических вопросов крупных субъектов хозяйствования, создать необходимый научно-практический потенциал для их развития.

Взаимодействие ФБУН ЕМНЦ ПОЗРПП Роспотребнадзора с Управлением Роспотребнадзора по Свердловской области (в рамках реализации матричной модели управления) по решению проблем повышения эффективности надзорной деятельности и внедрению негосударственных форм и методов надзора в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и защиты прав потребителей осуществляется путем формирования и реализации совместной программы научно-практических работ (как правило, на период 2 года). Формирование этой программы учитывает консолидацию ресурсов на решение совместных проблем, характерных и для субъектов хозяйствования, осуществляющих свою деятельность на территории Свердловской области.

Партнерские отношения по научно-методическому обеспечению выполнения требований санитарного, трудового и экологического законодательства между ФБУН ЕМНЦ ПОЗРПП Роспотребнадзора и ООО «УГМК — Холдинг» оформляются путем подписания соглашений о совместной деятельности по управлению риском для здоровья работающих и населения в связи с хозяйственной деятельностью предприятий ООО «УГМК — Холдинг», первое из которых было подписано в 2006 г. и действовало в период до 2015 г.

Стратегической целью этого соглашения являлась охрана и укрепление здоровья работающих и населения, предотвращение и снижение рисков для здоровья, обусловленных

неблагоприятным воздействием факторов среды обитания в связи с хозяйственной деятельностью предприятий ООО «УГМК — Холдинг».

Совместная деятельность предусматривала решение трех задач:

1. Создание и научно-методическое сопровождение постоянно действующей системы управления качеством производственной и окружающей среды для снижения экономических потерь, повышения эффективности деятельности и обеспечения требований трудового, санитарного и экологического законодательства на предприятиях ООО «УГМК — Холдинг».

2. Предупреждение и минимизация последствий вредного воздействия загрязнения окружающей среды и реабилитации здоровья населения, проживающего в районах размещения предприятий ООО «УГМК — Холдинг».

3. Снижение уровня профессиональных, производственных обусловленных и поведенческих рисков, сохранение здоровья работающих и кадрового потенциала на предприятиях ООО «УГМК — Холдинг».

Консолидированный бюджет, направляемый на решение задач Соглашения, в период 2006–2015 гг. на 75% обеспечивался за счет средств ООО «УГМК — Холдинг», и на 25% за счет средств ФБУН ЕМНЦ ПОЗРПП Роспотребнадзора.

В рамках решения первой задачи Соглашения созданы основы системы управления качеством окружающей и производственной среды на предприятиях ООО «УГМК — Холдинг», позволившие:

- выполнить обоснование и санитарно-эпидемиологическую экспертизу 123 проектных материалов (рабочих проектов, проектов санитарно-защитных зон, проектов нормативов предельно-допустимых выбросов, канцерогенных паспортов, земельных участков) с реализацией корректирующих мер по их доработке;

- разработать научно-методические подходы и провести санитарно-эпидемиологический аудит на предприятиях ОАО «Святогор» (г. Красноуральск) и ОАО «Уралэлектромедь» (гг. Верхняя Пышма и Кировград) и провести мероприятия, направленные на обеспечение выполнения требований санитарного и экологического законодательства;

- создать систему управления риском для здоровья населения на основе реализации мероприятий по реабилитации здоровья населения, подверженного неблагоприятному химическому загрязнению среды обитания в 12 городах Свердловской и Оренбургской обл. и Республике Северная Осетия — Алания, градообразующими предприятиями в которых являются предприятия ООО УГМК — Холдинг»;

- обеспечить развитие системы оценки и управления профессиональными рисками, направленной на снижение профессиональной и производственно обусловленной заболеваемости на пяти предприятиях ООО «УГМК — Холдинг».

Экономический эффект (предотвращенные потери для здоровья) от реализации мероприятий, направленных на создание, функционирование и развитие комплексной системы управления риском для здоровья работающих и населения на предприятиях ООО «УГМК — Холдинг», оценивается в сумме около 1390000 тыс. руб. или 5,3 руб. на каждый рубль затрат.

Решение второй задачи Соглашения, направленной на минимизацию вредного воздействия химического за-

грязнения окружающей среды на здоровье населения, позволило:

- выполнить научно-практические работы по оценке химических многосредовых (шесть работ для городов размещения предприятий ООО «УГМК — Холдинг») и аэрогенных рисков (24 работы при обосновании возможности сокращения величины санитарно-защитных зон предприятий) для здоровья населения;

- обеспечить контроль выполнения гигиенических нормативов загрязнения атмосферного воздуха (семь работ по мониторингу загрязнения атмосферного воздуха, включая четыре работы по научно-методической отработке мониторинга мелкодисперсных фракций пыли) и класса опасности отходов производства (13 работ) для предприятий ООО «УГМК — Холдинг»;

- провести научно-исследовательские работы по изучению влияния комбинаций токсичных веществ, характерных для выбросов предприятий ООО «УГМК — Холдинг», на здоровье населения и разработку возможных мер по предупреждению и снижению их вредного воздействия;

- осуществить научно-методическое обоснование комплекса медико-профилактических мероприятий, включая отработку четырех комплексов биологической профилактики риска развития заболеваний, обусловленных химическим загрязнением среды обитания, и обеспечить их реализацию для 19100 детей дошкольного и школьного возрастов и 960 беременных женщин, проживающих в зонах влияния 12 предприятий ООО «УГМК — Холдинг».

Предотвращенный ущерб для здоровья населения в результате проведения медико-профилактических мероприятий по управлению риском для здоровья в связи с химическим загрязнением среды обитания достиг суммы 485210 тыс. руб. за счет снижения в 2–4 раза продолжительности и кратности заболеваний детей и беременных женщин, включенных в программу реабилитации здоровья населения, проживающего в зонах влияния предприятий ООО «УГМК — Холдинг».

Реализация мероприятий по решению третьей задачи Соглашения, направленных на сохранение здоровья работающих на предприятиях ООО «УГМК — Холдинг», позволила:

- снизить за последние 5 лет более чем в 2,2 раза уровень профессиональной заболеваемости (с 36,5 случаев на 10000 работающих в 2011 г. до 16,2 случаев — в 2014 г.), при этом семь предприятий ООО «УГМК — Холдинг» продолжают входить в список предприятий Свердловской обл., определяющих уровень профессиональной заболеваемости, значительно превышающий среднеобластной — 1,8 случая;

- выполнить научно-практические работы по оценке профессионального риска для работающих во вредных и (или) опасных условиях труда (пять работ на предприятиях ООО «УГМК — Холдинг» в Свердловской обл.;

- провести научно-исследовательские работы, связанные с гигиеническим нормированием в сфере гигиены труда, включая изучение влияния наночастиц на здоровье работающих;

- обеспечить научное обоснование комплекса диагностических, медико-профилактических и реабилитационных мероприятий и провести для более 32300 работающих периодические медицинские осмотры, около 3200 человек

взято на диспансерное наблюдение и более чем 1500 человек прошли комплекс специального обследования и реабилитационных мероприятий;

— включить в систему управления профессиональными рисками комплекс мероприятий по созданию системы профилактического питания работающих (предприятия ОАО «Святогор», ОАО «Среднеуральский медеплавильный завод», ОАО «Уралэлектромедь»).

В результате снижения уровня профессиональной и производственной заболеваемости и связанными с ними потерями трудоспособности работающих уровень предотвращенного ущерба для здоровья достиг 904790 тыс. руб.

Десятилетний опыт формирования партнерских отношений, положительные результаты решения задач обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия и экологической безопасности с использованием совместного научно-технического и кадрового потенциала, практическая значимость дальнейшего развития и использования механизмов и технологий оценки и управления риском для здоровья работающих и населения, стали основой для подписания нового Соглашения о совместной деятельности между ООО «УГМК — Холдинг» и ФБУН ЕМНЦ ПОЗРПП Роспотребнадзора на период до 2020 г.

Исходя из этого, при формировании организационной политики развития деятельности научно-исследовательских учреждений Роспотребнадзора целесообразно:

1) закрепить за научно-исследовательскими учреждениями Роспотребнадзора в рамках реализации проектного управления решение ключевых проблем обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия, приоритетных для РФ;

2) для решения ключевых проблем (актуальных задач) с учетом региональных особенностей, характерных для субъектов РФ, и отраслевых проблем (холдингов и крупных субъектов хозяйствования), осуществляющих свою деятельность в этих субъектах РФ, в рамках реализации матричного управления закрепить для обеспечения взаимодействия соответствующие Управления Роспотребнадзора по субъектам РФ и отрасли (холдинги по видам экономической деятельности).

Заключение. Потенциал реализации системного подхода к управлению риском для здоровья населения и работающих (предотвращаемый экономический ущерб) в рамках Соглашений о совместной деятельности социально ответственного

бизнеса и государственных организаций (прежде всего научно-исследовательских учреждений Роспотребнадзора), обеспечивающих выполнение требований санитарного, трудового и экологического законодательства, их широкое тиражирование позволят создать механизмы разработки и реализации эффективных и результативных сценариев управления риском для здоровья населения.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Гурвич В.Б., Кузьмин С.В., Диконская О.В. и др. // Гиг. и санит. — 2015. — Т. 94. — №2. — С. 104–108.
2. Гурвич В.Б., Кузьмин С.В., Диконская О.В. и др. // Анализ риска здоровью. — №3. — 2013 — С. 64–74.
3. Гурвич В.Б., Малых О.Л., Ярушин С.В. / Факторы окружающей среды и здоровье населения. Современные аспекты. Сб. ст. юбилейной междунар. научно-практ. конф. — 2014. — С. 117–123.

REFERENCES

1. Gurvich V.B., Kuz'min S.V., Dikonskaya O.V., et al. // Gig. i sanit. — 2015, V/ 94. — 2. — P. 104–108 (in Russian).
2. Gurvich V.B., Kuz'min S.V., Dikonskaya O.V., et al. // Analiz riska zdorov'yu. — 2013. — 3. — P. 64–74 (in Russian).
3. Gurvich V.B., Malykh O.L., Yarushin S.V. / Environmental factors and public health. Contemporary aspects. Articles collection of jubilee international scientific and practical conference. — 2014. — P. 117–123 (in Russian).

Поступила 08.12.2015

СВЕДЕНИЯ ОБ АТОРАХ

Гурвич Владимир Борисович (V.B. Gurvich);
дир. ФБУН ЕМНЦ ПОЗРПП Роспотребнадзора, д-р
мед. наук. E-mail: gurvich@ymrc.ru.
Рудой Григорий Николаевич (G.N. Rudoi);
дир. по горному пр-ву ООО «УГМК — Холдинг»,
канд. техн. наук. E-mail: i. kopilov@ugmk. com.
Ярушин Сергей Владимирович (S.V. Yarushin);
зав. лаб. соц.-гиг. мониторинга и упр. риском ФБУН
ЕМНЦ ПОЗРПП Роспотребнадзора E-mail: sergey@
ymrc.ru.

УДК 614.7

С.В. Кузьмин², В.Б. Гурвич¹, О.В. Диконская², О.Л. Малых², С.В. Ярушин¹

МЕТОДОЛОГИЯ ОЦЕНКИ И УПРАВЛЕНИЯ РИСКОМ ДЛЯ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ В СИСТЕМЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКОГО БЛАГОПОЛУЧИЯ НАСЕЛЕНИЯ

¹ФБУН «Екатеринбургский медицинский научный центр профилактики и охраны здоровья рабочих промпредприятий» Роспотребнадзора, ул. Попова, 30, г. Екатеринбург, Россия, 620014

²Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области, пер. Отдельный, 3, г. Екатеринбург, Россия, 620078