



УДК 614.2

Сидоренко В.А.¹, Шутко Г.В.², Богдасаров Ю.В.²

ОСОБЕННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕДИЦИНСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

¹Управление медицинского обеспечения Департамента по материально-техническому и медицинскому обеспечению МВД РФ, ул. Расплетина, 26, Москва, РФ, 123060;

²ФКУЗ «Центральная медико-санитарная часть МВД России», ул. Расплетина, 26, Москва, РФ, 123060

Проведен анализ современного состояния ведомственного здравоохранения в системе МВД России, обозначены основные направления совершенствования медицинского обеспечения сотрудников органов внутренних дел (ОВД).

Ключевые слова: ведомственное здравоохранение; МВД России

Sidorenko V.A.¹, Shutko G.V.², Bogdasarov Yu.V.² **Management features and main directions to improve medical care for Russian Federation Internal Affairs Ministry officers.** ¹Department of Logistics, Technical and Medical Supply of the Ministry of Internal Affairs of Russian Federation, 26, Raspletina str., Moscow, Russian Federation, 123060; ²Federal Health Care Centre «Central Medical and Sanitary Unit of the Ministry of Internal Affairs of Russian Federation», 26, Raspletina str., Moscow, Russian Federation, 123060

Analysis covered contemporary state of departmental medical service in Russian Internal Affairs Ministry, main directions to improve medical care for police officers are outlined.

Key words: departmental medical care; Russian Internal Affairs Ministry

Служба в ОВД Российской Федерации отличается особой правовой регламентацией профессионального поведения, властным характером профессиональных полномочий, экстремальностью деятельности, что обуславливает основную физиологическую характеристику этого вида труда — предельно высокий уровень психической напряженности, повышенную вероятность нарушений адаптации, психических и психосоматических расстройств.

Особенности трудовой деятельности сотрудников определяют, соответственно, и особенности их медицинского обеспечения.

Следует отметить, что с 2013 г. вся основная работа МВД России, в том числе и медицинское обеспечение, осуществляется в виде программной деятельности в соответствии с государственной программой «Обеспечение общественного порядка и

противодействие преступности», которая ежегодно корректируется, согласовывается с Минэкономразвития России и Минфином России и утверждается Постановлением Правительства.

В рамках реализации раздела «медицинское обеспечение» организован и осуществляется комплекс профилактических, лечебных, санаторно-курортных, оздоровительных и реабилитационных мероприятий, направленный на охрану и укрепление здоровья сотрудников ОВД Российской Федерации, членов их семей, федеральных государственных гражданских служащих, работников и пенсионеров системы МВД, а также лиц, соответствующее медицинское обеспечение которых на основании законодательства Российской Федерации возложено на МВД России.

Обеспечена стабильная деятельность ведомственных учреждений здравоохранения, продолжено осу-

ществование мероприятий по развитию их материально-технической базы, внедрению новых медицинских технологий.

Усилия концентрируются на развитии профилактической направленности деятельности медицинских организаций системы МВД России, оказании специализированных видов лечебно-профилактической помощи, направленных на сокращение длительности госпитального этапа.

Намечено осуществление комплекса организационных, санитарно-противоэпидемических и профилактических мер с целью недопущения возникновения и распространения инфекционных заболеваний среди личного состава органов внутренних дел Российской Федерации.

В результате реализации данного основного мероприятия планируется повысить доступность и качество медицинской помощи, сократить число сотрудников ОВД, досрочно увольняемых по состоянию здоровья до истечения сроков выслуги, уменьшить прямые и косвенные потери федерального бюджета, связанные с трудовыми потерями личного состава системы МВД России, снизить уровень социального иждивенчества.

Задачи совершенствования медицинского обеспечения в МВД России неотрывно связаны с задачами здравоохранения России в целом, сформулированными в другой государственной программе — «Развитие здравоохранения». Программа отражает основные подходы к решению таких основополагающих для отрасли вопросов, как совершенствование инфраструктуры здравоохранения, формирование единой профилактической среды, повышение качества оказываемой медицинской помощи, повышение уровня подготовки медицинских кадров и заработ-

ной платы в отрасли. В частности, продолжается развитие принципиально нового подхода в стратегии охраны здоровья населения — перехода от системы, ориентированной на лечение заболевания, к системе охраны здоровья граждан, основанной на приоритете здорового образа жизни и направленной на профилактику болезней (рис.).

В систему ведомственного здравоохранения МВД России входят 122 медицинские организации, в составе которых имеются 88 поликлинических подразделений, 77 стационаров, 82 центра государственного санитарно-эпидемиологического надзора, 84 штатных военно-врачебных комиссии, 83 центра психофизиологической диагностики. На медицинское обеспечение к ним прикреплено более 3 млн человек, среди которых 889 участников и 1131 инвалид Великой Отечественной войны; около 8 тыс. инвалидов вследствие военной травмы; около 500 тыс. пенсионеров МВД, в том числе около 70 тыс. ветеранов боевых действий; около 100 тыс. ветеранов боевых действий из числа сотрудников органов внутренних дел; около 4 тыс. лиц, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий, ядерных испытаний и иных радиационных катастроф; около 700 тыс. — сотрудников других силовых ведомств [3].

В учреждениях здравоохранения системы МВД России работают около 39 тыс. медицинских работников. В настоящее время более 65% врачебного и среднего медицинского персонала имеют категорию по своей специальности, в том числе высшую — каждый третий. В подразделениях медико-санитарных и санаторно-курортных организаций системы МВД России трудятся 30 докторов медицинских наук, 405 кандидатов наук, 309 сотрудников и работни-

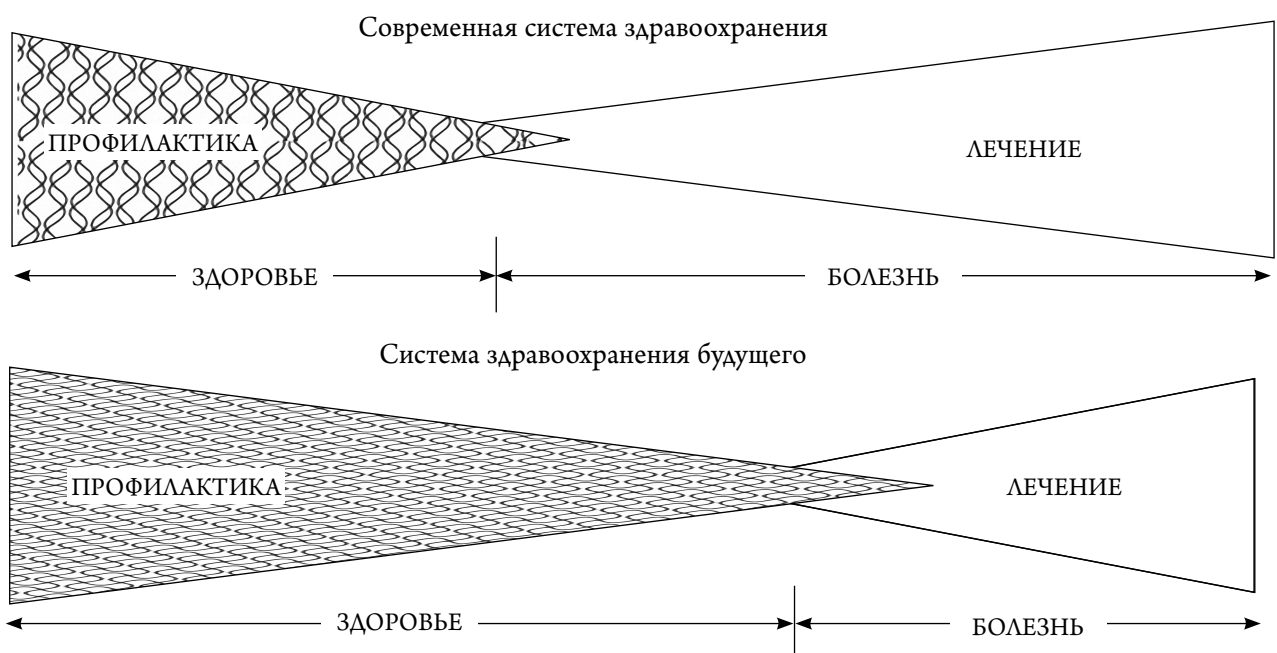


Рис. Новая парадигма в здравоохранении

ков являются отличниками здравоохранения, а 251 присвоены почетные звания «Заслуженный врач Российской Федерации» и «Заслуженный работник здравоохранения Российской Федерации».

За последние годы отмечается стабильность показателей здоровья личного состава органов внутренних дел, отражающих эффективность деятельности медицинских организаций. Состояние здоровья сотрудников оценивается как удовлетворительное. Доля здоровых и практически здоровых среди них составляет более 86%. Охват сотрудников ежегодными профилактическими осмотрами в среднем по МВД России превысил 92%. Однако, вследствие воздействия особых условий службы, отмечается превышение уровней заболеваемости психосоматическими расстройствами (например, по язвенной болезни желудка и двенадцатиперстной кишки общая заболеваемость сотрудников превышает заболеваемость взрослого населения в 1,6 раза, а впервые выявленная — в 2,4 раза, по ожирению — в 1,2 раза) (табл. 1), [1,2].

Был принят комплекс санитарно-противоэпидемических и профилактических мер, позволивших достичь выраженного снижения заболеваемости личного состава МВД России по основным инфекционным болезням. За последние 5 лет достигнуто снижение уровня заболеваемости сотрудников туберкулезом органов дыхания более чем в 1,5 раза (с 17,3 на 100 тыс. до 11,1 на 100 тыс.). При этом заболеваемость по основным нозологическим формам инфекционных заболеваний среди сотрудников на протяжении данного периода была значительно ниже, чем среди населения Российской Федерации, так в 2016 г. заболеваемость туберкулезом органов дыхания была ниже в 2,2 раза (23,1 на 100 тыс. и 49,7 на 100 тыс. соответственно), менингококковой инфекцией — в 4 раза (0,1 на 100 тыс. и 0,4 на 100 тыс. соответственно). Случаев заболевания дифтерией и корью среди сотрудников в 2016 г. не зарегистрировано (среди населения Российской Федерации — 2 и 178 случаев соответственно).

МВД России несет ответственность за жизнь и здоровье лиц, содержащихся в спецучреждениях. Всего имеется около 2 тыс. спецучреждений. В связи

со спецификой содержащегося в спецучреждениях полиции контингента, указанные объекты являются объектами надзора высокой эпидемиологической значимости. Благодаря своевременному проведению комплекса санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий в течение последних 5 лет в них не допущено случаев возникновения групповых и массовых инфекционных заболеваний среди личного состава и содержащихся лиц.

Ежегодно в ведомственных стационарах получают медицинскую помощь более 200 тыс. пациентов, в амбулаторно-поликлинических подразделениях выполняется более 13 млн врачебных посещений.

За последние два года в территориальных медико-санитарных частях на 240 коек увеличена мощность госпитальных подразделений. Более чем на 1300 посещений в смену увеличилась мощность амбулаторных подразделений.

В настоящее время санаторно-курортное лечение и оздоровительный отдых осуществляется в 28 здравницах системы МВД России с общей коечной мощностью 8135 мест. Здравницы расположены в различных климатических зонах и функционируют круглогодично. Ежегодно в санаторно-курортных учреждениях МВД России получают лечение и оздоравливаются около 100 тысяч человек.

Дальнейшее развитие получили стационар-замещающие технологии. С 2012 г. по настоящее время в МСЧ развернуто 655 коек дневного стационара. Средняя стоимость лечения на такой койке в 3 раза меньше, чем на стационарной.

Критерием оценки результативности программной деятельности является установленный Правительством интегральный целевой показатель, рассчитываемый по итогам года — «Среднее число дней временной утраты трудоспособности по травмам и заболеваниям в год у сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации».

В 2017 г. этот показатель был запланирован на уровне 8,3 дня. Реальное значение по итогам года составило 8,25 дня, что на 2% лучше планового значения. Однако, такая малая величина, как каждая 0,1 пункта показателя — это свыше 100 тыс. рабочих

Таблица 1

Уровни заболеваемости сотрудников органов внутренних дел РФ в 2016 г. в сравнении с заболеваемостью взрослого населения

Заболевание	Общая заболеваемость		Впервые выявленная заболеваемость	
	Взрослое население	Сотрудники ОВД	Взрослое население	Сотрудники ОВД
Всего болезней	146155,0	91037,3	55156,8	53893
Гипертоническая болезнь	12342,6	5657,8	1180,9	952,6
Язвенная болезнь желудка и двенадцатиперстной кишки	1038,7	1647,8	99,5	234,7
Психические расстройства и расстройства поведения	4605,7	599,1	407,2	326,1
Сахарный диабет	3889,6	716,2	283,2	111,7
Ожирение	1188,9	1689,4	292,3	342,8

дней в год, что соответствует свыше 400 должностям, а также сокращение расходов только на лечение до 450 млн рублей в год без учета расходов на вынужденное невыполнение служебных обязанностей. Так что перевыполнение данного показателя дало в 2017 г. дополнительных 50 тыс. рабочих дней сотрудников, 200 должностей и более 200 млн рублей экономии.

Медицинскими организациями системы МВД России помимо оказания медицинской помощи прикрепленным контингентам также осуществляются специфичные виды медицинской деятельности, не входящие в программу государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи: медицинское сопровождение выполнения служебных задач на территории Северо-Кавказского региона, а также подразделений органов внутренних дел, выполняющих отдельные оперативно-служебные задания по обеспечению общественного порядка и безопасности граждан на публичных, спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятиях; военно-врачебная экспертиза и участие в обеспечении прав сотрудников, граждан, проходивших службу в ОВД и членов их семей на получение социальных гарантий; профилактика психических расстройств (профессиональный психологический отбор и медико-психологическая реабилитация).

Сотрудников ОВД Российской Федерации из территориальных органов по субъектам Российской Федерации направляют для выполнения служебных задач на территории Северо-Кавказского региона. Для оказания медицинской помощи сотрудникам, принимающим участие в проведении контртеррористических операций и выполнении иных служебных задач, ежегодно командированы 72 сотрудника из числа медицинских работников медико-санитарных частей МВД России, имеющие опыт работы по оказанию медицинской помощи лицам, получившим огнестрельные ранения и минно-взрывные травмы.

Благодаря высокопрофессиональной работе медицинских работников 95,3% раненых и травмированных было возвращено в строй. С 1 января 2009 г. по настоящее время самолетами военно-транспортной авиации эвакуировано 513 человек. Случаев смерти среди раненых и больных при эвакуации не допущено.

В МВД России за период с 2012 по 2017 г. разрабатана и эффективно функционирует система мер по охране здоровья и обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия сотрудников органов внутренних дел, задействованных в охране правопорядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения международных общественно-политических и массовых спортивных мероприятий (далее — охрана массовых мероприятий).

За указанный период на территории Российской Федерации проведено порядка 70 мероприятий данного уровня, из них наибольшее число сотрудников привлекалось при проведении тестовых соревно-

ваний и Олимпиады–2014 в г. Сочи, универсиады, саммитов Россия — ЕС, ШОС, БРИКС, Кубок конфедераций 2017 г., чемпионаты мира по различным видам спорта.

Для оказания медицинской помощи сотрудникам, принимающим участие в охране массовых мероприятий, постоянно задействовались медицинские специалисты МВД России.

На Олимпиаде–2014 в г. Сочи на медицинском обеспечении состояло около 27,5 тыс. сотрудников ОВД, помощь которым оказывали 210 медицинских специалистов. Было задействовано 32 единицы санитарного транспорта. Для оказания медицинской помощи указанным сотрудникам было организовано 18 медицинских пунктов и 1 лечебно-диагностическое отделение. В течение периода проведения соревнований количество обращений за медицинской помощью составило более 41 тыс. случаев. В лечебно-профилактические учреждения было госпитализировано 796 сотрудников.

В период подготовки и проведения футбольных матчей Кубка Конфедераций 2017 г. в четырех городах Российской Федерации: Санкт-Петербурге, Москве, Сочи и Казани (далее — сотрудники приданных подразделений) на медицинском обеспечении состояло около 9 тыс. сотрудников органов внутренних дел. Для оказания медицинской помощи сотрудникам МВД России были командированы 38 медицинских работников и 13 единиц санитарного автотранспорта. В течение указанного периода количество обращений за медицинской помощью составило 1001 случай. 19 сотрудников по медицинским показаниям были откомандированы к месту постоянной дислокации.

В период подготовки и проведения Универсиады 2013 г. в г. Казани с 05.06.2013 по 21.07.2013 для выполнения оперативно-служебных и служебно-боевых задач были задействованы 17 952 человека из числа сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации и военнослужащих внутренних войск МВД России. Медицинское обеспечение на объектах проживания приданных подразделений было организовано медицинскими специалистами (82 человека; 36 — из числа приданных сил (круглосуточно) и 46 — из числа сотрудников поликлиники ФКУЗ «МСЧ МВД России по Республике Татарстан»). За указанный период обратилось за медицинской помощью 1250 сотрудников приданных подразделений, было госпитализировано 199 сотрудников приданных подразделений.

За анализируемый период не допущено групповых и массовых инфекционных заболеваний среди личного состава, задействованного в охране массовых мероприятий.

ВВК только за последние 5 лет освидетельствовано более 1 млн человек, в том числе более 30 тыс. сотрудников иных федеральных органов исполнительной власти. Из числа граждан, поступающих на

Таблица 2

Уровни суицидов среди населения РФ и личного состава МВД России в 2013–2017 гг.

Показатель	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Суициды среди населения (на 100 тыс. человек)	19,4	18,2	17,1	16,5	19,5
Суициды по МВД (на 100 тыс. личного состава)	10,0	9,0	10,0	9,0	6,0

службу более чем в 70 тыс. случаев (15%) выявлены заболевания, препятствующие прохождению службы, в том числе около 2,5 тыс. случаев психических расстройств.

За период 2013–2017 гг. около 600 тыс. кандидатов на службу в органах внутренних дел прошли психологические обследования, при этом у 20,3% из них (более 120 тыс. чел.) были выявлены факторы риска девиантного (общественно опасного) поведения, препятствующие поступлению на службу (злоупотребление алкоголем, потребление наркотиков, суицидальные действия).

Одним из наиболее актуальных и резонансных факторов риска девиантного поведения является склонность к совершению суицидальных действий. В результате планомерно проводящихся мероприятий уровень суицидальных происшествий в МВД России значительно ниже (в 2–3 раза) среднероссийского и продолжает снижаться вопреки отмеченному в 2017 г. существенному росту суицидов среди населения РФ (табл. 2).

Другой эксклюзивной и не имеющей аналогов в гражданском здравоохранении формой профилактики психических расстройств является медико-психологическая реабилитация (МПР) сотрудников, выполнявших задачи по обеспечению правопорядка и общественной безопасности в отдельных регионах Российской Федерации, проходивших службу в условиях военного положения или чрезвычайного положения, вооруженного конфликта, проведения контртеррористической операции, ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера, других чрезвычайных ситуаций и в иных особых условиях, связанных с повышенной опасностью для жизни и здоровья.

Перед направлением в служебные командировки за 2013–2017 гг. было обследовано более 200 тыс. сотрудников. После возвращения 26,7% из них нуждались в МПР, которая проводилась в амбулаторных, стационарных и санаторно-курортных условиях.

Благодаря своевременной и комплексной МПР только за последние 5 лет возвращено в строй около 60 тыс. сотрудников.

С 2014 г. активизирована работа по раннему выявлению среди сотрудников потребителей наркотиков. При проведении профилактического медицинского осмотра организовано проведение химико-токсикологических исследований: сначала в добровольном порядке, а с июля 2015 г. — в обязательном. В 2015 г. все медицинские организации были централизованно оснащены химико-токсико-

логическими анализаторами, организована профессиональная подготовка специалистов для работы на этих приборах.

В числе приоритетных направлений развития медицинской службы МВД России — обеспечение приемственности, доступности и качества медицинской помощи. Минздравом России развивается концепция трехуровневой системы организации медицинской помощи гражданам: I уровень — амбулаторные учреждения, оказывающие первичную доврачебную помощь; II уровень — медицинские организации, имеющие в своей структуре отделения и (или) центры, оказывающие, в том числе, специализированную (за исключением высокотехнологичной) медицинскую помощь по 5 и более профилям медицинской помощи; III уровень — медицинские организации, имеющие в своей структуре подразделения, оказывающие населению высокотехнологичную медицинскую помощь (включает федеральные медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь в пределах нескольких субъектов Российской Федерации). Развитие трехуровневой системы организации медицинской помощи в системе МВД России предполагает создание первого (система здравпунктов) и третьего (межрегиональные центры оказания высокотехнологичной помощи) уровней, а также совершенствование структуры и штатной численности второго уровня — действующих медицинских организаций.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Заболеваемость взрослого населения России в 2016. Статистические материалы. Ч. III // ФГБУ «ЦНИИ ОИЗ». — М., 2017. [Электронный ресурс] — Режим доступа: <http://mednet.ru/ru/statistika/zabolevaemost-vzroslogo-naseleniya.html> (дата обращения 15.01.2018).
2. Общая заболеваемость взрослого населения России в 2016 г. Статистические материалы. Ч. IV // ФГБУ «ЦНИИ ОИЗ». — М., 2017. [Электронный ресурс] — Режим доступа: <http://mednet.ru/ru/statistika/zabolevaemost-vzroslogo-naseleniya.html> (дата обращения 15.01.2018).
3. Сидоренко В.А. Медицинской службе МВД России — 95 лет! Векомственное здравоохранение, история, состояние и перспективы // Мед. вестник МВД. — 2016. — Т. 85, № 6. — с. 2–8.

REFERENCES

1. Morbidity of adult population of Russia in 2016. Statistic materials. Part III // FGBU «TsNII OIZ». — Moscow, 2017. [electronic resource] <http://mednet.ru/ru/statistika/zabolevaemost-vzroslogo-naseleniya.html>

vaemost-vzroslogo-naseleniya. html (accessed at 15/01/2018) (in Russian).

2. General morbidity of adult population of Russia in 2016. Statistic materials. Part IV // FGBU «TsNII OIZ». — Moscow, 2017. [electronic resource] [http://mednet.ru/ru/statistika/zabolevaemost-vzroslogo-naseleniya. html](http://mednet.ru/ru/statistika/zabolevaemost-vzroslogo-naseleniya.html) (accessed at 15/01/2018) (in Russian).

3. Sidorenko V.A. 95th anniversary of medical service in Russian Internal Affairs Ministry. Departmental medical care, history, state and prospects // Med. vestnik MVD. — 2016. — Vol 85. — 6. — P. 2–8 (in Russian).

Поступила 17.01.2018

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Сидоренко Виталий Алексеевич (Sidorenko V.A.), зам. нач. Департамента по материально-техническому и медицинскому обеспечению МВД России — нач. упр. мед. обеспечения, к.м.н., доц., засл. врач РФ. E-mail: vsidorenko@mvd.ru.

Шутко Геннадий Викторович (Shutko G.V.), нач. ФКУЗ «ЦМСЧ МВД России», канд. мед. наук, доц., засл. вр. РФ. E-mail: gshutko@mvd.ru.

Богдасаров Юрий Владимирович (Bogdasarov Yu.V.), гл. спец. — вр.-психиатр ОПД ЦПД ФКУЗ «ЦМСЧ МВД России». E-mail: iubogdasarov@mvd.ru.

УДК 613.67+159.944+615.851

Жовнерчук Е.В.¹, Жовнерчук И.Ю.², Богдасаров Ю.В.³, Двинских М.В.⁴

МЕДИКО-ПСИХОЛОГИЧЕСКАЯ РЕАБИЛИТАЦИЯ СОТРУДНИКОВ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ (современное состояние проблемы)

¹ФГБОУ ДПО «Институт повышения квалификации Федерального медико-биологического агентства России» Волоколамское шоссе, 91, Москва, РФ, 125371;

²Филиал №1 ФГБУ «3 Центральный военный клинический госпиталь им. А.А. Вишневецкого» Минобороны России, Светлая ул., 11, Красногорск, РФ, 143421;

³Центр психофизиологической диагностики ФКУЗ «Центральная медико-санитарная часть МВД России», ул. Расплетина, 26, Москва, РФ, 123060;

⁴ФКУЗ «Главный клинический госпиталь МВД России», ул. Народного Ополчения, 35, Москва, РФ, 123060

В статье представлен обзор нормативно-правовой базы по проведению медико-психологической реабилитации сотрудникам органов внутренних дел (ОВД), поставлены актуальные вопросы усовершенствования данного направления деятельности медицинских организаций системы МВД России и органов по работе с личным составом.

Ключевые слова: медико-психологическая реабилитация; сотрудники органов внутренних дел; нормативно-правовая база; психопрофилактика

Zhovnerchuk E.V.¹, Zhovnerchuk I.Y.², Bogdasarov Yu.V.³, Dvinskikh M.V.⁴ **Medical and psychologic rehabilitation of Internal Affairs officers (contemporary state of a problem).** ¹Institute for Advanced Studies, 91, Volokolamskoe highway, Moscow, Russian Federation, 125371; ²Filial No. 1 «3rd Central Military Clinical Hospital named after A.A. Vishnevsky», 11, Svetlaya str., Krasnogorsk, Russian Federation, 143421; ³Centre of psycho-physiological diagnostics «Central medical-sanitary part of the Ministry of Internal Affairs of Russia», 26, Raspletin str., Moscow, Russian Federation, 123060; ⁴The main clinical hospital of the Ministry of Internal Affairs of Russia, 35, Narodnogo Opolcheniya str., Moscow, Russian Federation, 123060

The article covers review of legal documents on medical and psychologic rehabilitation of Internal Affairs officers, topical problems of improvement concerning this sphere of medical departments within Russian Internal Affairs Ministry and other departmenst working with the personnel.

Key words: medical and psychologic rehabilitation; Internal Affairs officers; legal documents; mental prophylaxis

Медико-психологическая реабилитация (МПР) представляет собой комплекс медицинских, психологических и общих оздоровительных мероприятий по восстановлению боеспособности (работоспособно-

сти) военнослужащих, сотрудников ОВД РФ и других категорий граждан, установленных законом.

Обращаясь к истории этой проблемы, важно отметить, что фактически МПР проводилась издревле.